



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2025-01-07

**Vår referens**

Jörgen Dehlin

Verksamhetscontroller

jorgen.dehlin@malmo.se

## Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet

**STK-2024-1462**

### Sammanfattning

Efter en ändring i kommunallagen 1 juli 2024 ska kommunfullmäktige för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet – oavsett om dessa utförs i egen regi eller av en privat utförare. Ändringen innebär en utvidgning av den tidigare bestämmelsen att kommuner ska ha ett program med mål och riktlinjer endast för privata utförare.

Stadskontoret har nu tagit fram ett förslag till program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet. I linje med regeringens hållning har befintliga mål och riktlinjer tagits in i programmet. Förslaget innehåller därför inga nya mål och riktlinjer för den kommunala organisationen att förhålla sig till – det är istället ett bekräftande av sådant som redan idag utgör ramar för styrningen av och i kommunerna.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott skickar, utan eget ställningstagande, förslaget på remiss till samtliga nämnder och helägda bolag med sista svarsdag 30 april 2025.

### Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250113 Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet; nu fråga om remiss
- Program och riktlinjer för uppföljning av privata utförare - KF 2023
- Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet - Remissversion

### Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-01-13



## Beslutet skickas till

Arbetsmarknads- och socialnämnden  
Fritidsnämnden  
Funktionsstödsnämnden  
Förskolenämnden  
Grundskolenämnden  
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden  
Hälsa- vård och omsorgsnämnden  
Kulturnämnden  
Miljönämnden  
Revisorskollegiet  
Servicenämnden  
Stadsbyggnadsnämnden  
Tekniska nämnden  
Valnämnden  
Överförmyndarnämnden  
Parkeringsövervakning i Malmö AB  
MKB Fastighets AB  
MINC i Sverige AB  
Malmö Stadsteater AB  
Malmö Live Konserthus AB  
Malmö Leasing AB  
Malmö Kommuns Parkerings AB  
Boplats Syd AB  
Stadskontoret, Intern ledning och stöd  
Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Malmö stad tillhandahåller ett varierat utbud av tjänster som utförs av såväl offentliga som privata utförare. Ur ett medborgarperspektiv är det väsentligt att de tjänster som kommunen tillhandahåller håller en likvärdig kvalitet oavsett utförare. Efter en ändring i kommunallagen 1 juli 2024 ska kommunfullmäktige för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet – oavsett om dessa utförs i egen regi eller av en privat utförare.

Ändringen i kommunallagen innebär en utvidgning av den tidigare bestämmelsen att kommuner ska ha ett program med mål och riktlinjer endast för privata utförare.

Malmö stad har i dagsläget ett sådant program antaget av kommunfullmäktige 23 november 2023 (§ 218, *STK-2023-1448*). Det här ärendet handlar om ett förslag till program för utförare av kommunal verksamhet oavsett driftsform som möter ändringen i kommunallagen. Förslaget är tänkt att gälla för resten av mandatperioden (fram till och med 2026) och följas upp inför kommande mandatperiod.



## Om ändringen i kommunallagen

Från 1 juli 2024 är lydelsen i kommunallagen följande:

”Om kommunala angelägenheter utförs av privata utförare, ska fullmäktige för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer som gäller för samtliga utförare av sådana angelägenheter. I programmet ska det också anges hur fullmäktiges mål och riktlinjer ska följas upp och hur allmänhetens insyn i de privata utförarnas verksamhet ska tillgodoses.” (KL, 5 kap. 3 §)

Lydelsen är en utvidgning jämfört med den tidigare:

”Fullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. I programmet ska det också anges hur fullmäktiges mål och riktlinjer ska följas upp och hur allmänhetens insyn ska tillgodoses.”

## Om förslaget till uppdaterat program

I förslaget till uppdaterat program är avsnittet om privata utförare samstämmigt med nuvarande program. När det gäller förslaget i övrigt tar detta avstamp i den beskrivning av styrningen i kommuner som regeringen ger i propositionen (2023/24:52, sida 12):

”Det finns redan ett stort antal styrande dokument i kommuner och regioner som innehåller mål och riktlinjer av olika slag. Vissa av dessa tas fram inom ramen för budgetprocessen. En del är av mer övergripande slag och tas fram av fullmäktige, medan andra utarbetas på nämndnivå. Förslaget är inte avsett att innebära att kommuner och regioner ska ställa ytterligare krav om fullmäktige redan har formulerat mål och riktlinjer för den verksamhet som bedrivs av privata utförare. I sådant fall kan befintliga mål och riktlinjer tas in i det nya programmet som även omfattar kommunens eller regionens egen verksamhet.”

Med botten i regeringens hållning i propositionen har förslaget till uppdaterat program en övergripande prägel. Förslaget innehåller inga nya mål och riktlinjer för den kommunala organisationen att förhålla sig till – det är istället ett bestående av sådant som redan idag utgör ramar för styrningen av och i kommunerna.

De riktlinjer som stadskontoret föreslår innefattar tre punkter utifrån likriktade krav på alla utförare, ansvarsfördelning enligt kommunallagen och övergripande principer för styrningen i kommunen:

- Samma mål, riktlinjer och andra styrsignaler omfattar alla utförare av kommunal verksamhet
- Ansvarsfördelningen enligt kommunallagen är grunden för utförare av kommunal verksamhet



- Utförare av kommunal verksamhet ska agera inom ramen för grunduppgiften och kommunfullmäktiges styrning

Ambitionen med förslaget är att det ska ge Malmö stad det handlingsutrymme som krävs i en komplex och föränderlig värld där mål, riktlinjer och andra styrsignaler förändras över tid. För att möjliggöra jämförelser är nuvarande program för privata utförare bilagt ärendet. Som nämnts tidigare är dock förslagets avsnitt om privata utförare samstämmigt med nuvarande program.

### **Stadskontorets förslag**

Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott utan eget ställningstagande skickar förslaget på remiss till samtliga nämnder och bolag. Sista svarsdag föreslås vara 30 april 2025.

### **Ansvariga**

Jonas Rosenkvist Avdelningschef  
Pamela Lindqvist Nämndsekreterare  
Andreas Norbrant Stadsdirektör